

Servizi Demografici

ANPR

Ore 09.15

Registrazione e consegna materiale

Ore 09.45

Apertura seminario – Presentazione

Ore 10.00

Collegamento in Videoconferenza con Studio K

ANPR

- Aspetti normativi e tecnologici

Iter operativo

- Gli step operativi da oggi all'entrata a regime prevista per l'anno 2015

Ore 10.45

Break (30 minuti)

Ore 11.15

Operazioni preliminari

La verifica dell'archivio demografico per arrivare pronti all'appuntamento con ANPR

Ore 12.30

Chiusura collegamento

Dibattito

Raccolta domande

ANPR - Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente

L' Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR), istituita dall'art. 62 del CAD presso il Ministero dell'Interno, è **una base dati d'interesse nazionale che subentra all'INA, all'ANAG-AIRE e alle anagrafi (APR e AIRE) tenute dai comuni.**

L'ANPR rappresenta uno dei progetti strategici dell'Agenda Digitale italiana e si pone l'obiettivo di costituire un'**anagrafe centralizzata** della popolazione residente in Italia e della popolazione italiana residente all'estero **per favorire il processo di digitalizzazione della PA ed il miglioramento dei servizi al cittadino.**

ANPR - Aspetti normativi

- ✓ **Art. 2 del DL 179/2012 (convertito con modifiche nella legge 221/2012):** modifica l'art. 62 del CAD e definisce le tempistiche per l'emanazione dei decreti attuativi e le modifiche al Regolamento anagrafico, nonché il termine per la conclusione del progetto (31/12/2014).
- ✓ **DPCM 23 agosto 2013, n. 109:** primo decreto attuativo che definisce gli aspetti relativi alla costituzione, modalità di funzionamento e accesso ai dati presenti in ANPR. Nell'allegato vengono descritte le 3 fasi per la realizzazione del progetto.
- ✓ **Circ. 23/2013 - FASE 1 (Nuova infrastruttura di sicurezza):** questa fase prevede esclusivamente la sostituzione del canale di comunicazione con il CNSD utilizzato per le trasmissioni INA-SAIA. Il piano di dispiegamento risulta già concluso.
- ✓ Per la realizzazione delle **FASI 2 e 3** siamo in attesa dei relativi decreti attuativi.
- ✓ Esiste uno **schema di regolamento**, sottoposto al parere del garante della privacy, e insieme ad ANCI sono stati individuati alcuni **comuni sperimentali** per valutare l'impatto delle modifiche.

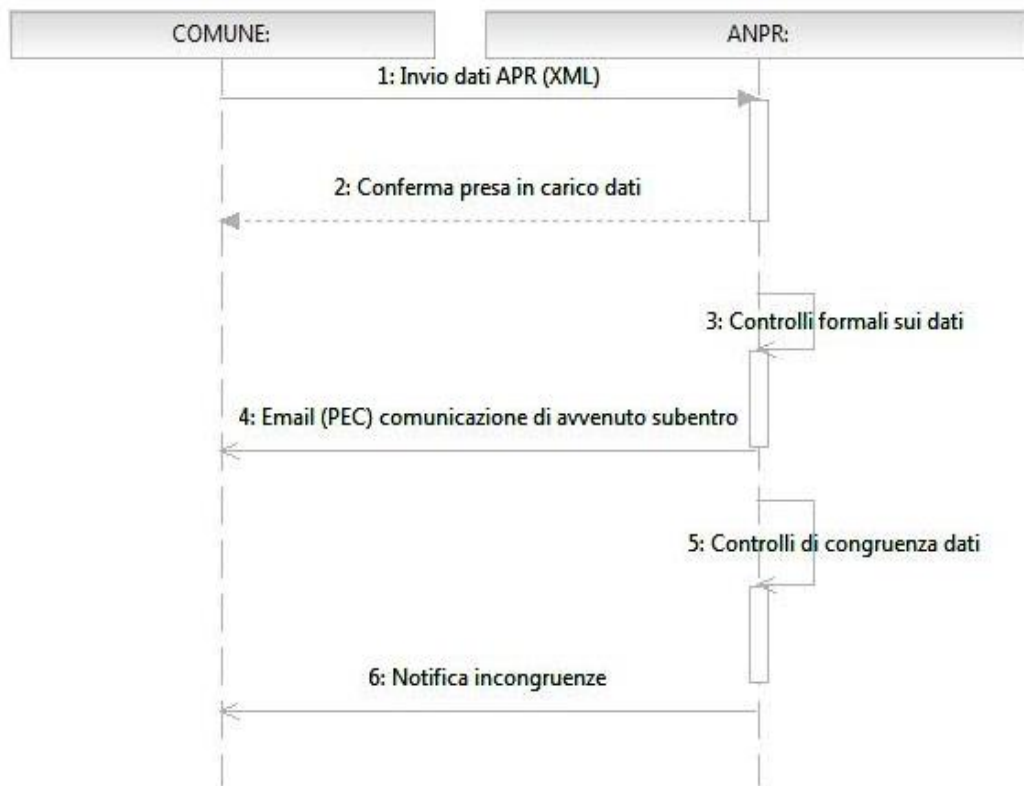
ANPR – Step operativi

FASE 1 (Infrastruttura di sicurezza ANPR): è la fase di sostituzione del Backbone INA-SAIA con il nuovo canale di comunicazione, che si è appena conclusa.

FASE 2 (Creazione banca dati e servizi ANPR): la prima versione dell'ANPR sarà costituita in automatico dal CNSD, unificando le attuali banche dati INA e ANAG-AIRE e segnalando ai comuni le anomalie per la sistemazione (validazione CF, posizioni non univoche, doppie iscrizioni, dati incompleti o errati, etc.). Verranno inoltre resi disponibili i servizi per il subentro all'ANPR da parte dei comuni e per l'accesso (consultazione e aggiornamento) all'ANPR da parte dei comuni e delle altre PA.

FASE 3 (Subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali): è la fase in cui tutte le anagrafi confluiscono in ANPR attraverso un piano di migrazione. Anche in questa fase è prevista una verifica preliminare dei dati con conseguente segnalazione ai comuni delle anomalie riscontrate (livelli e struttura della popolazione, indicatori di qualità, schede individuali o di famiglia incomplete, anomalie nei collegamenti fra soggetti e famiglie, etc.).

ANPR – Schema FASE 3 (subentro)



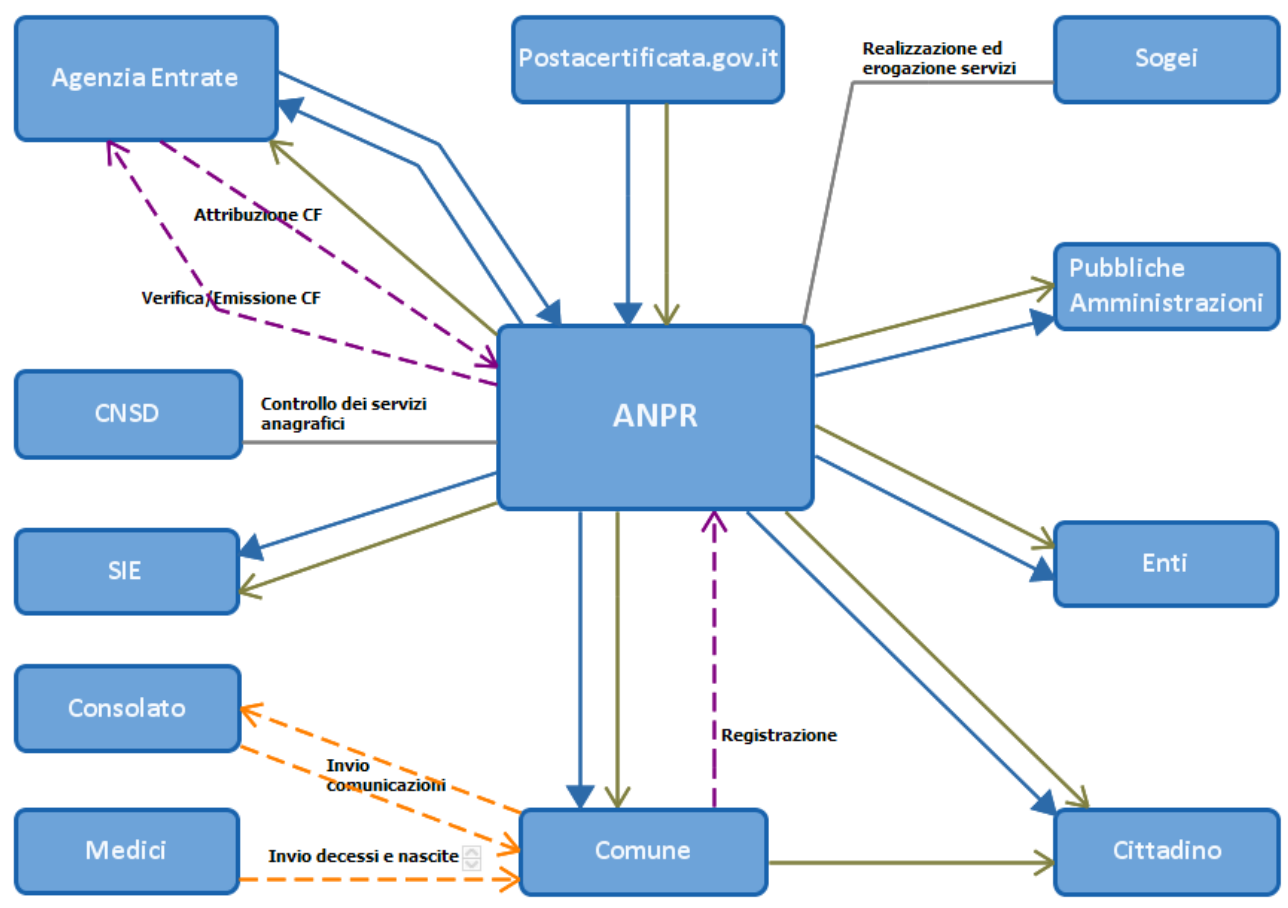
ANPR – Piano di attuazione

1. DISPONIBILITA' DELLE **SPECIFICHE DI DETTAGLIO DEI DATI** (TRACCIATI RECORD)
2. DISPONIBILITA' DELLE **SPECIFICHE DI DETTAGLIO DEI SERVIZI** (WEB SERVICES)
3. COSTITUZIONE ANPR E **PRIMO POPOLAMENTO AUTOMATICO** (UNIFICAZIONE INA+AIRE)
4. MIGRAZIONE E SUBENTRO (**COMUNI PILOTA**)
5. MIGRAZIONE E SUBENTRO (**TUTTI I COMUNI**)
6. MIGRAZIONE E SUBENTRO (**ALTRO**: COMUNI METROPOLITANI E COMUNI IN RITARDO)

N. settimane	N. abitanti	
Settimane 1 → 20	Comuni < 100.000 ab.	Per ogni Comune si stimano due settimane di tempo , tra invio e correzioni delle anomalie
Settimane 21 → 24	Comuni 100.000 – 200.000 ab.	
Settimane 25 → 32	Comuni > 200.000 ab. e città metropolitane	

Per concludere il processo di migrazione e subentro entro la fine del 2015 le prime operazioni dovrebbero iniziare già a gennaio 2015.

ANPR - Schema collegamenti esterni



Legenda

- Consultazione/Estrazione
- Notifiche
- Invio telematico
- Invio modalità attuale

ANPR - Approfondimenti

- ✓ Il Comune mantiene la proprietà dei dati, ma le **informazioni certificabili** sono quelle contenute nell'ANPR, pertanto **il Sistema Informativo Comunale si deve interfacciare in tempo reale con ANPR** in lettura/scrittura
- ✓ **Comunicazioni agli enti esterni (MCTC, AG. ENTRATE, etc.):** la circolarità dell'informazione viene assicurata da appositi **servizi di notifica** (vedi schema), che sostituiscono il sistema INA-SAIA

PROGETTI CORRELATI

- ✓ **ISTAT:** statistiche e censimento permanente
- ✓ Trasmissione telematica **dichiarazioni di nascita e certificati per la redazione degli atti di morte**
- ✓ **Identità digitale:** ogni cittadino sarà dotato di credenziali per l'accesso ai servizi on line
- ✓ **ANNCSU:** Anagrafe Nazionale Numeri Civici Strade Urbane



Break di 30 minuti

Ci rivediamo dopo...

ANPR – Valutazioni progettuali

Criteri

Continuità del servizio

Sicurezza dei dati

Adattabilità a contesti informativi differenti

Cooperazione fra i partner coinvolti

Rischi

Non – condivisione delle scelte

Livelli disomogenei di informatizzazione

Costi e ricaduta economica

Prevenzione

Condivisione con i partner coinvolti

Ambienti di test

Assistenza adeguata

Formazione e divulgazione

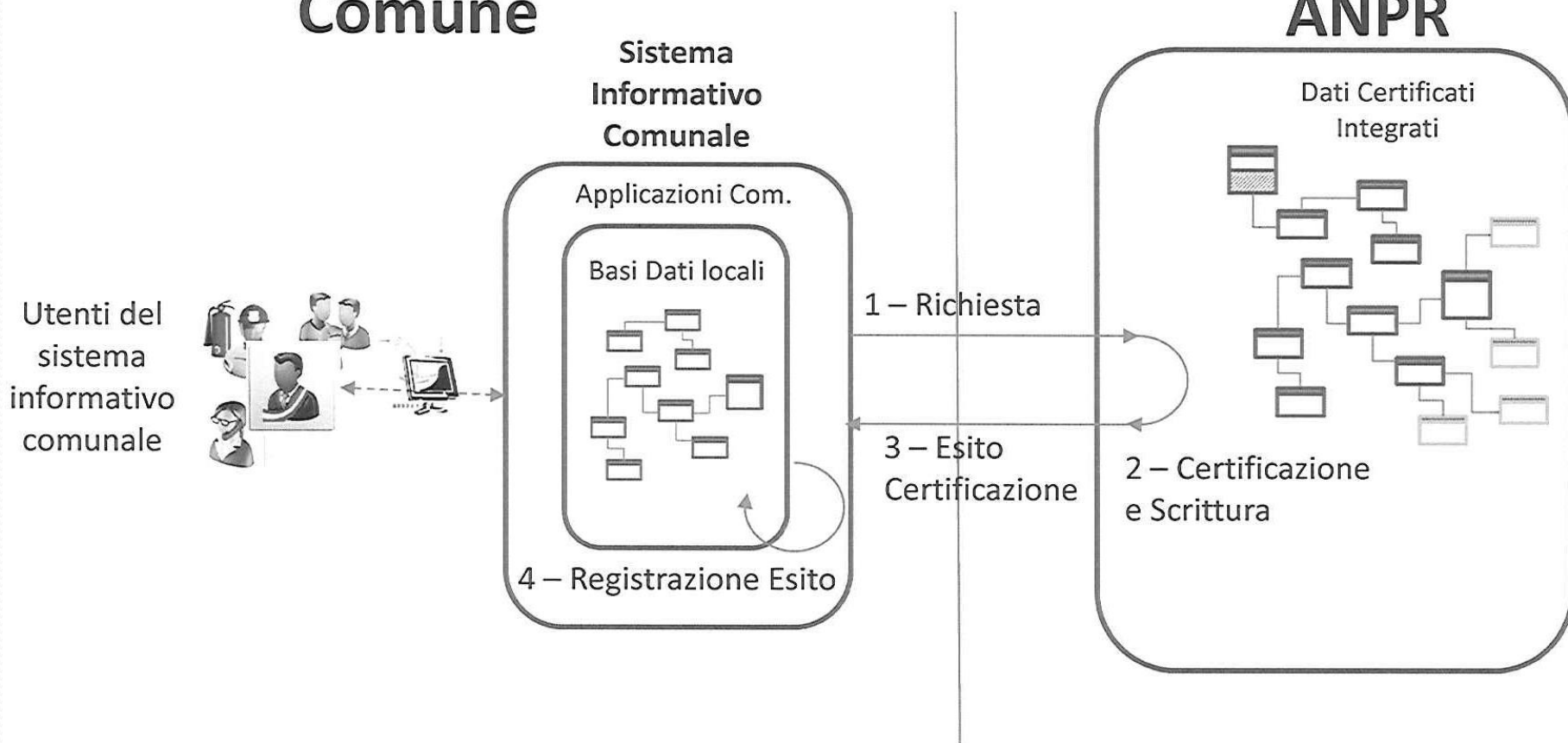
ANPR – Cosa cambia?

- ✓ **Variazioni di residenza fra comuni:** i trasferimenti di residenza saranno equiparati ai cambi di indirizzo interni al comune. Non sarà più prevista la cancellazione dal comune di provenienza e l'iscrizione in quello nuovo.
Le cancellazioni saranno effettuate esclusivamente per decesso ed emigrazione all'estero nel caso di stranieri.
- ✓ **Comunicazioni fra comuni:** l'APR4 verrà sostituito dai servizi di notifica.
- ✓ **Comunicazioni fra enti:** il sistema INA-SAIA viene sostituito dall'ANPR.
- ✓ **Statistiche ISTAT:** i modelli statistici subiranno un adeguamento normativo, è inoltre ipotizzabile un confronto incrociato con i dati presenti in ANPR.

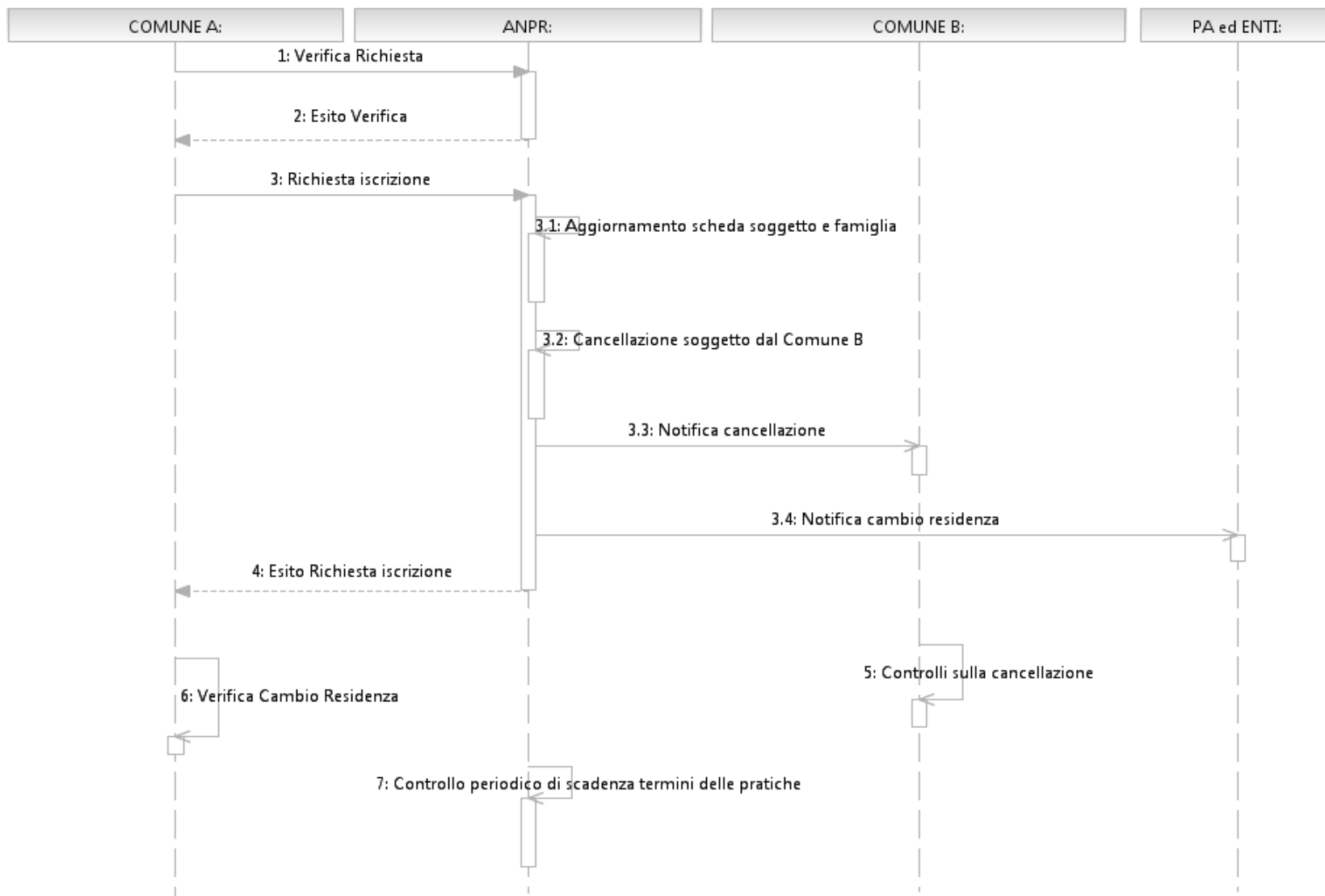
ANPR - Schema integrazione SIC

Comune

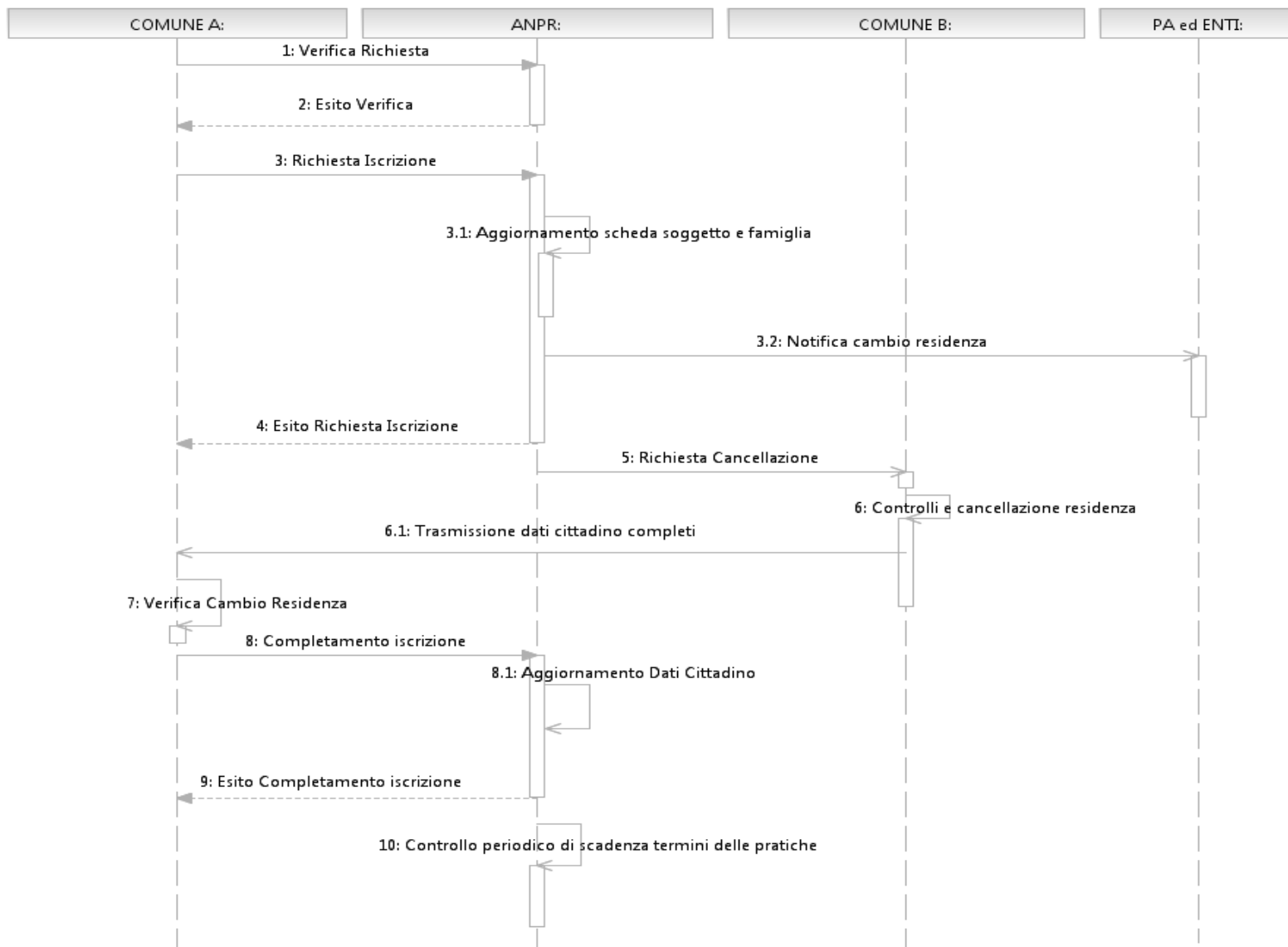
ANPR



ANPR - Flusso iscrizione (a regime)



ANPR - Flusso iscrizione (transitorio)



ANPR – Qualche statistica

Si stimano:

- **20.000 postazioni** (stima) da rivedere sulla base dei dati comunicati dai comuni pilota
- **30.000 operatori** (stima) da rivedere sulla base dei dati comunicati dai comuni pilota
- **35.000 variazioni anagrafiche giornaliere** attuali (di cui circa un 20% è relativo alle variazioni di residenza) (fonte INA)
- **5.000 variazioni anagrafiche giornaliere** attuali per i cittadini residenti all'estero (fonte Agenzia Entrate – iscritti AIRE)
- **1500 attribuzioni di codice fiscale giornaliere** (fonte INA)
- **30.000 accessi giornalieri da parte della motorizzazione** (fonte INA)

Si assume, inoltre, che:

- Il numero di **consultazioni puntuali giornaliere** sia pari al numero di certificati emessi
- Il numero di **certificati giornalieri** sia pari a circa 60.000 (da dati ISTAT ogni cittadino richiede 1 certificato anagrafico ogni 4 anni e 1 certificato di stato civile ogni 5 anni)
- Circa l'**85 % delle transazioni venga effettuato la mattina** e il 15% il pomeriggio.
- l'**ora di picco** sia caratterizzata da un carico del 20% superiore al carico medio orario.

I dati sopra indicati di riferiscono alle operazioni dell'ufficio anagrafe; non sono considerate le consultazioni effettuate da altri uffici del comune che continueranno a rilevare i dati di interesse dalle basi dati locali.

ANPR - Criticità

- ✓ **Fase transitoria:** gestione dei cambi di residenza nel periodo in cui alcuni comuni saranno migrati e altri no
- ✓ **Internet:** gestione rallentamenti o interruzioni del collegamento
- ✓ **Banca dati di 'servizio' in locale:** non è ancora chiaro se il comune potrà conservare una copia della banca dati anagrafica, anche se allineata con ANPR
- ✓ **Migrazione dello storico:** è possibile che venga effettuata in un secondo momento, inoltre non tutti i comuni hanno a disposizione i dati relativi allo stesso periodo
- ✓ **Standardizzazione codifiche e tabelle:** è necessario uniformare le codifiche che in questo momento differiscono fra ISTAT, SAIA, AG. ENTRATE, AIRE, etc.

ANPR – Verifica archivi preliminare

L'esperienza ci insegna che i **tempi per l'attuazione** dei vari step operativi saranno stringenti, la documentazione e i decreti verranno **pubblicati a ridosso delle scadenze** e in corso d'opera non mancheranno i **problemi da affrontare**.

A questi ostacoli si aggiunge il fatto che, una volta centralizzata la banca dati, le operazioni di **sistemazione delle informazioni anagrafiche** e di **allineamento con le altre banche dati** (elettorale, stato civile, etc.) saranno senz'altro più difficoltose.

Riteniamo pertanto che **anticipare una serie di verifiche e controlli** renderà più semplice sia l'attività di migrazione che le operazioni successive.

ANPR – Controlli previsti

CONTROLLI DELLA BANCA DATI (esempi)

- ✓ Analisi dell'archivio anagrafico APR e AIRE
- ✓ Analisi dei collegamenti con altri archivi (elettorale, stato civile, etc.)
- ✓ Analisi delle codifiche e delle tabelle
- ✓ Confronto INA / Archivio anagrafico: necessita di disponibilità dell'archivio INA, scaricabile dal sito
- ✓ Confronto AIRE / Archivio anagrafico: necessita di disponibilità dell'archivio AIRE, presente sul PC in cui è installato ANAG-AIRE

Grazie per l'attenzione